

# СИСТЕМА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ ОПЫТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

V Всероссийское совещание кафедр организации здравоохранения и общественного здоровья

2 октября 2020 года

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ



**Оперативный штаб**  
по предупреждению завоза и  
распространения новой  
коронавирусной инфекции на  
территории Российской Федерации



**Координационный совет**  
по борьбе с распространением  
новой коронавирусной инфекции



**Рабочая группа Государственного Совета  
Российской Федерации**  
по противодействию распространению  
новой коронавирусной инфекции,  
вызванной 2019-NCOV

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ



Министру  
здравоохранения  
Российской Федерации  
**М.А.МУРАШКО**

**Уважаемый Михаил Альбертович!**

20 апреля 2020 года состоялось заседание Рабочей группы Комитета Государственной Думы по охране здоровья по законодательному обеспечению организации медицинской помощи в условиях угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

На заседании были обсуждены изменения законодательства Российской Федерации, направленные на организацию оказания медицинской помощи в условиях текущей эпидемиологической обстановки в стране, ситуацию с распространением новой коронавирусной инфекции в субъектах Российской Федерации, стратегические задачи стоящие перед системой здравоохранения.

По итогам состоявшегося обсуждения, рабочей группой выработаны следующие предложения:

1. Разработать меры адресной поддержки ученых и научных исследований, часть из которых представляет фундаментальная наука. Объединить силы всех научных школ адресной поддержкой, грантами на исследования, сформировав научные кластеры.
2. Расширить объем иммуноферментного анализа специфических антител (ИФА) к COVID-2019, с целью установления граждан с иммунитетом к коронавирусной инфекции, которые могут безопасно работать в здравоохранении и народном хозяйстве.

## Обсуждение:

- актуальные проблемы системы здравоохранения
- задачи законотворчества
- ситуации в регионах и межрегиональное взаимодействие
- обеспечение экстренной медицинской помощи в полном объеме
- маршрутизация пациентов
- особенности оказания медицинской помощи (телемедицина)
- дистанционная торговля лекарствами
- биологическая безопасность
- новые полномочия Правительства в отношении лекарств и медизделий



**Рабочая группа Комитета по охране здоровья по законодательному обеспечению организации медицинской помощи в условиях угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих**

**Предложения, озвученные на заседаниях Рабочей группы, направлялись в Минздрав России**

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ

## Законопроект о биологической безопасности РФ № 850485-7

- Внесен Правительством Российской Федерации во исполнение Указа Президента «Об Основах государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу». Законопроект направлен на защиту населения и окружающей среды от воздействия опасных биологических факторов.
- Принят Государственной Думой в первом чтении (21 января 2020 года).
- Состоялось первое заседание Рабочей группы по подготовке законопроекта ко второму чтению с участием экспертов биологической безопасности, генетиков и микробиологов, фармакологов, клиницистов и юристов (6 февраля 2020 года)



Решение о необходимости доработки законопроекта с учетом новых взглядов и опыта борьбы с COVID-19.



# Межведомственное взаимодействие и международное сотрудничество

# МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ



Доклад о проблематике здравоохранения в рамках встречи представителей Фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» с **Председателем Правительства Российской Федерации М.В. Мишустинным**

(9 апреля 2020 года)

# МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ



Обсуждение в рамках заседания внутрифракционной группы с участием **руководителя ФМБА России В.И. Скворцовой** организации науки и возможности создания научного кластера, а также уровня межведомственного взаимодействия, дополнительного финансирования, грантовой поддержки научных школ

(24 апреля 2020 года)

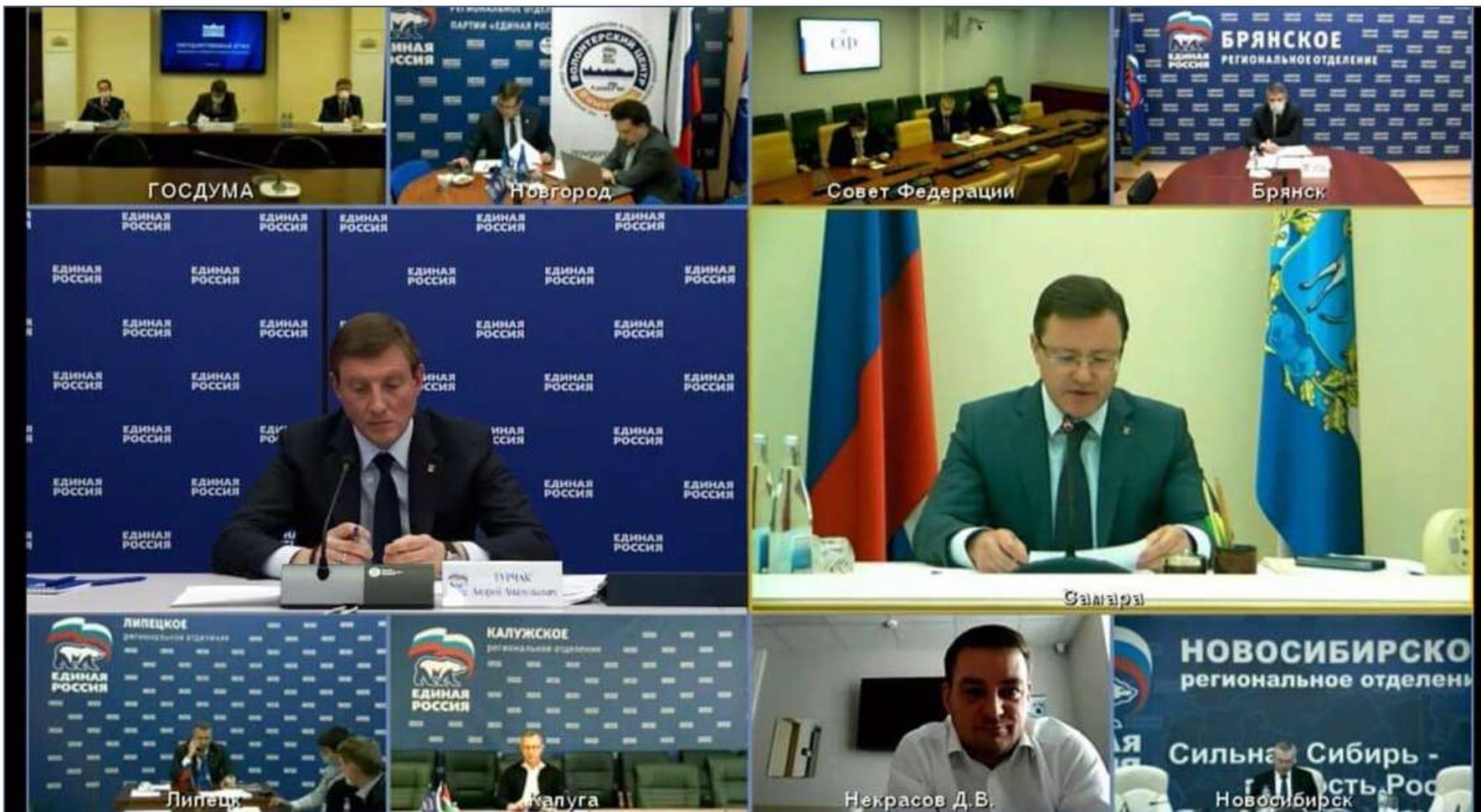
# МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ



**Правительственный час с Министром  
здравоохранения Российской Федерации  
М.А. Мурашко на тему:  
«Охрана здоровья граждан в период  
эпидемии коронавирусной инфекции»**

(13 мая 2020 года)

# МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ



Предложения в раздел  
«Здравоохранение» в рамках  
**Федеральной рабочей  
группы по подготовке  
общенационального плана  
действий** по нормализации  
деловой жизни,  
восстановлению занятости,  
доходов граждан и роста  
экономики

(20 мая 2020 года)

# МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

**Постановление Государственной Думы** по итогам Правительственного часа с Министром здравоохранения Российской Федерации М.А. Мурашко на тему: «Охрана здоровья граждан в период эпидемии коронавирусной инфекции»

(10 июня 2020 года)



# МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ



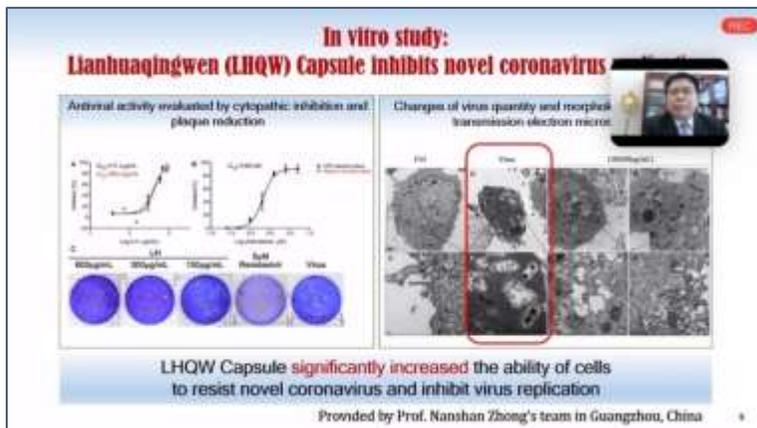
**Доклад на коллегии  
Министерства  
здравоохранения  
Российской Федерации на  
тему: «Законодательное  
регулирование охраны  
здоровья граждан в 2019-  
2020 годах»**

(26 июня 2020 года)

# МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО



- Обсуждение с представителем ВОЗ в России Мелитой Вуйнович мер по борьбе с пандемией в Российской Федерации и в мире (30 апреля 2020 года)
- Расширенное заседание Постоянного Совета Российско-Китайской ассоциации медицинских университетов. Обсуждение актуальных вопросов противостояния новой коронавирусной инфекции (30 апреля 2020 года)
- Пятая Всемирная конференция председателей парламентов (19 августа 2020 года)



# Основные направления работы



# ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ

полномочия по особому регулированию охраны здоровья

обеспечение эпидемиологической безопасности

обеспечение граждан лекарствами, средствами индивидуальной защиты и медицинскими изделиями

строительство, перепрофилирование и финансирование медицинских организаций

поддержка медицинских работников

соблюдение баланса между помощью при коронавирусе и лечением других болезней

профилактика и здоровый образ жизни



КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ

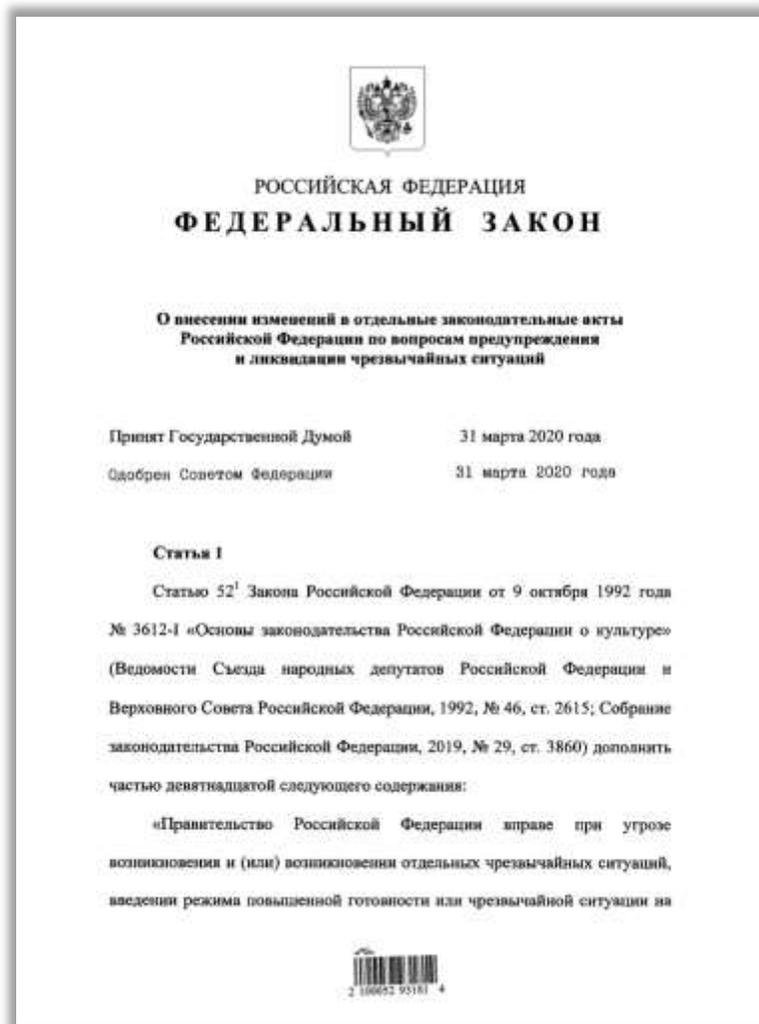
Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации



Полномочия по особому регулированию охраны здоровья



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ РЕШЕНИЯ



## Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ

- Дополнение определения чрезвычайной ситуации, обстановки на определенной территории, сложившейся в результате «..распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих».
- Право Правительства вводить режимы повышенной готовности и чрезвычайной ситуации и устанавливать обязательные для исполнения правила поведения в условиях этих режимов.
- Право органов государственной власти субъектов РФ устанавливать дополнительные правила поведения, обязательные для исполнения.
- Дополнительные полномочия Правительства «по регулированию обращения лекарственных средств и медицинских изделий, особенностей оказания медицинской помощи».

# ТЕЛЕМЕДИЦИНСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ



В Федеральном законе от 8 июня 2020 года № 166-ФЗ учтены предложения депутатов и сенаторов, внесенные в марте 2020 года, направленные на расширение возможностей телемедицинских технологий в условиях эпидемии.

В дальнейшем использование телемедицинских технологий зафиксировано в пункте 10 Постановления Правительства Российской Федерации от 2 июля 2020 года № 973.

# ВРЕМЕННЫЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ



**Рабочая группа Минздрава России по обсуждению  
Временных методических рекомендаций «Профилактика, диагностика и лечение новой коронавирусной инфекции»**

Обеспечение эпидемиологической безопасности



# ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕВЫПОЛНЕНИЕ ПРАВИЛ ПОВЕДЕНИЯ ПРИ ЧС И УГРОЗЕ ЕЕ ВОЗНИКНОВЕНИЯ

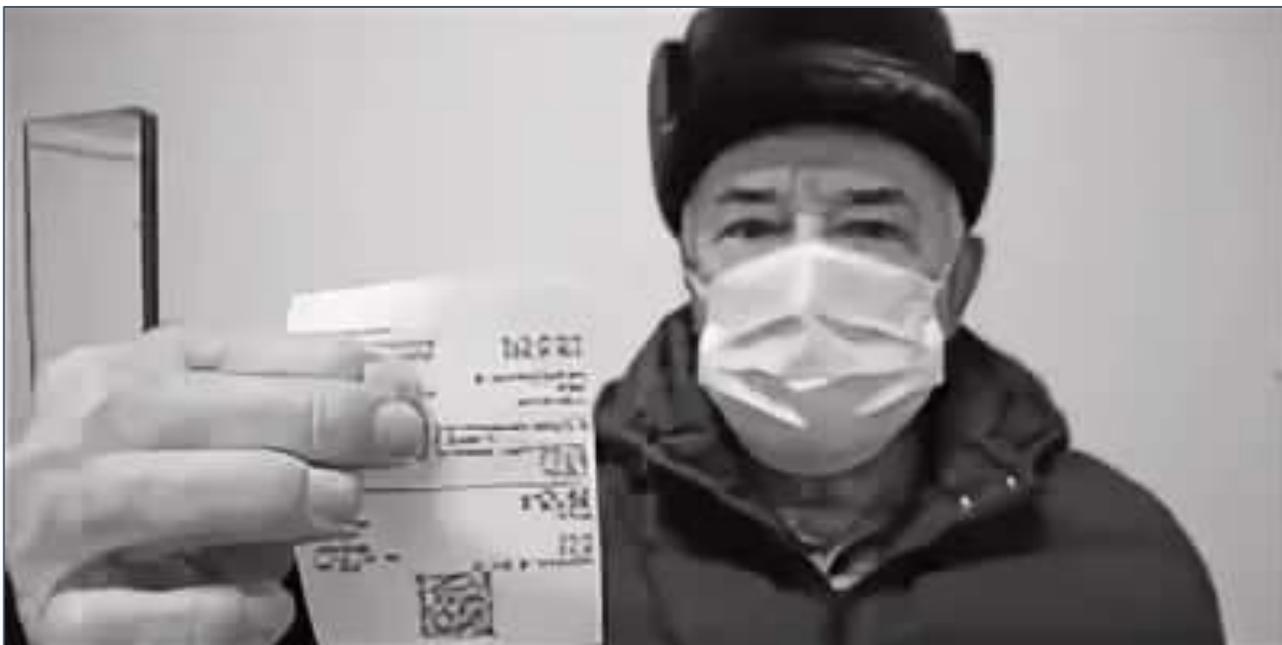


## Приняты Федеральные законы от 1 апреля 2020 года №99-ФЗ и №100-ФЗ:

- Статья 6.3 КоАП дополнена положениями об ответственности в случаях, когда нарушения совершены в период режима ЧС или при угрозе распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, либо в период карантина. Предусмотрены штрафы для граждан от 15 до 40 тыс. рублей, для должностных лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от 50 до 150 тыс. рублей, для юридических лиц – от 200 до 500 тыс. рублей.
- Введена статья 20.6.1 КоАП «Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения». Невыполнение правил поведения повлечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 тыс. до 30 тыс. руб.; на должностных лиц - от 10 тыс. до 50 тыс. руб.; на юридических лиц - от 100 тыс. до 300 тыс. руб. Если невыполнение правил повлекло вред здоровью человека, штрафы выше.
- Скорректирована ст. 236 УК РФ, в которой предусмотрена уголовная ответственность за нарушение санитарно-эпидемиологических правил, повлекшее по неосторожности массовое заболевание или отравление людей, либо создавшее угрозу наступления таких последствий. Возможно лишение свободы на срок до двух лет.
- В УК и КоАП РФ установлена ответственность за распространение в Интернете или СМИ фейковых новостей об эпидемиях.

Обеспечение граждан лекарствами, средствами индивидуальной защиты и медицинскими изделиями

# МОНИТОРИНГ И ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ



**Мониторинг завышения цен**  
на противовирусные лекарства и средства  
индивидуальной защиты  
(январь 2020 года).



- Выявлен рост цен в большинстве субъектов Российской Федерации (81%).
- Отмечен рост оптовых цен на медицинские маски.
- Выявлена проблема с доступностью СИЗ для граждан из-за поставок большого количества масок за пределы России.

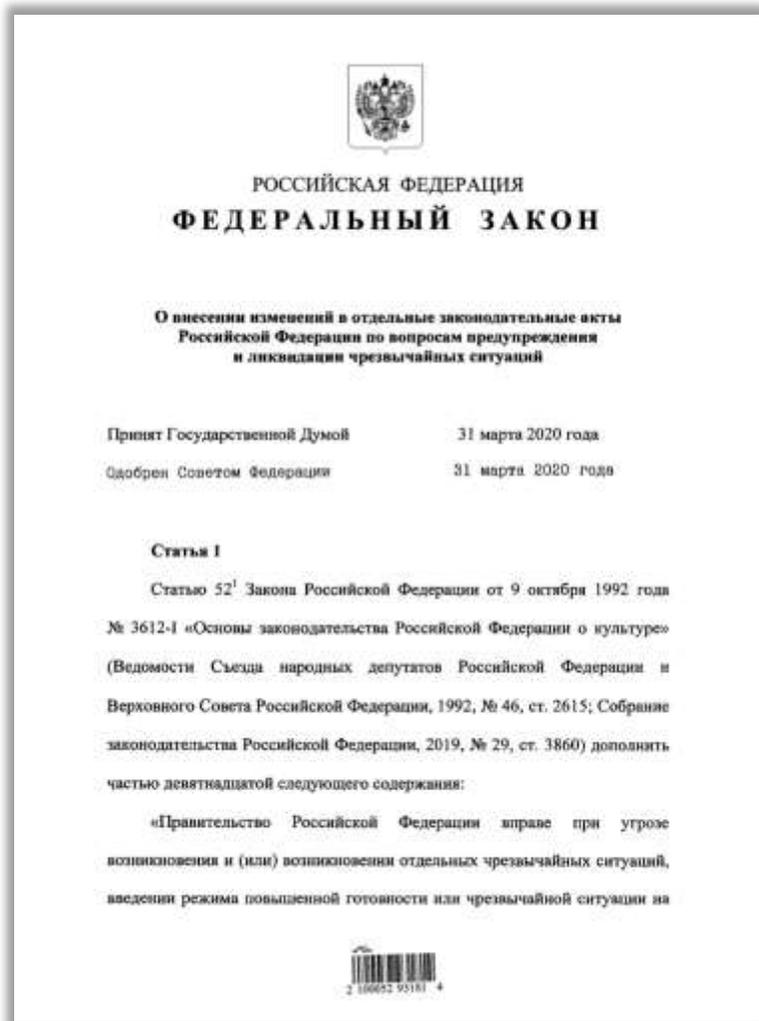
# ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ РЕШЕНИЯ



- **Постановлением Правительства РФ от 2 марта 2020 года №223** введен временный запрет на вывоз из России ряда средств для обеспечения защиты населения от распространения заболеваний.
- **Федеральным законом от 26 марта 2020 года №67-ФЗ** установлены предельно допустимые розничные цены на лекарства и медицинские изделия в условиях ЧС и при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, а также в случае необоснованного роста цен на эти товары.
- **Федеральным законом от 3 апреля 2020 года №105-ФЗ** установлена возможность розничной торговли лекарствами (до 31 декабря 2020 года в т.ч. рецептурными) дистанционным способом при наличии лицензии и разрешения Росздравнадзора.
- **Федеральными законами от 1 апреля 2020 года №95-ФЗ, 89-ФЗ и 99-ФЗ** предусмотрена ответственность за оборот фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарств и медизделий в сети «Интернет», а также за установление предельных размеров оптовых или розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарств.

# Строительство, перепрофилирование и финансирование медицинских организаций

# ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ



## Федеральным законом №98-ФЗ предусмотрены:

- право Правительства Российской Федерации установить особенности реализации базовой программы ОМС;
- право высшего должностного лица субъекта Российской Федерации устанавливать специальный срок подачи уведомления о включении медицинской организации в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС;
- правовые основания для финансовой поддержки из средств федерального бюджета медицинских организаций в связи с сокращением плановой медицинской помощи.

# ПЕРЕПРОФИЛИРОВАНИЕ МЕДОРГАНИЗАЦИЙ. ПЕРЕПОДГОТОВКА КАДРОВ.



- В максимально короткие сроки были **развернуты дополнительные койки** для лечения пациентов с COVID-19.
- В масштабах страны было **перепрофилировано около 143 тыс. коек**, из них около 24 тыс. коек предусмотрено для реанимации.
- На оказание финансовой помощи субъектам Российской Федерации и федеральным клиникам в части перепрофилирования коечного фонда из федерального бюджета было **выделено более 78 млрд рублей**.
- Из федерального бюджета **выделено около 13 млрд рублей** на строительство многофункциональных медицинских центров в Москве, Нижнем Новгороде, Омске, Волгограде, Воронеже и Дагестане, полевого госпиталя под Мурманском.
- С начала 2020 года шла **активная подготовка медицинских работников** для работы с пациентами с новой коронавирусной инфекцией (всего подготовлено около 1,4 млн человек).

Поддержка медицинских работников



# ОПЛАТА ТРУДА МЕДРАБОТНИКОВ



- Проводится постоянный **мониторинг за осуществлением выплат стимулирующего характера** (согласно постановлениям Правительства Российской Федерации №415 и №484):
  - Протокольное поручение Государственной Думы от 22.05.2020 №358 – письмо в адрес Председателя Правительства;
  - 28.05.2020 - совещание с представителями Минздрава и Минфина России;
  - Постановление Госдумы от 10.06.2020 №8332 ГД – Счетной палате поручено провести мониторинг осуществления выплат;
  - Мониторинг партпроекта «Здоровое будущее» (выявлены проблемы четкости регламентирующих документов).
- Принят **Федеральный закон от 22 апреля 2020 года №121-ФЗ** об освобождении от уплаты НДФЛ стимулирующих выплат, осуществляемых за счет средств федерального бюджета.
- 23.09.2020 - в первом чтении принят **законопроект №973252-7**, внесенный Правительством России, в части требований к отраслевой оплате **труда** работников государственных и муниципальных учреждений.

# ЗАЩИТА МЕДРАБОТНИКОВ



- **Совещание** в Государственной Думе по страхованию профессиональной ответственности врачей (18.02.2020)
- **Рабочая группа Комитета** по охране здоровья по правовой защите медработников:
  - Обсуждение правоприменения терминов «медицинская помощь» и «медицинская услуга» (выездное заседание 23.01.2020);
  - Обсуждение досудебной экспертизы качества медицинской помощи профессиональными ассоциациями (заседание 05.06.2020).
- Рассмотрение **на заседании Комитета** вопроса безопасности медработников при оказании медицинской помощи в условиях эпидемии (26.05.2020).

# ОБРАЗОВАНИЕ МЕДРАБОТНИКОВ



Совместное заседание **круглого стола Комитета и Общественной палаты РФ** – обсуждение подготовки медицинских кадров и устранение их дефицита (21.02.2020)

Заседание **Нацмедпалаты** – обсуждение системы НМО и необходимости законодательного закрепления современных позиций НМО (28.05.2020)

Заседание **экспертного совета по комплементарной медицине** – обсуждение необходимости развития всех направлений современной медицины, включая учебные программы для студентов по основам традиционной медицины (10.06.2020)

Заседание **Совета Нацмедпалаты** – обсуждение НМО, повышения квалификации медицинских кадров, разработки профессиональных стандартов, аккредитации медицинских кадров (24.09.2020)

«**Неделя медицинского образования 2020**» - обсуждение совершенствования медицинского образования в России (29.09.2020)



# ОБРАЗОВАНИЕ МЕДРАБОТНИКОВ



Создание **Виртуального музея  
Истории медицины** – совместный  
проект Комитета по охране здоровья  
и Российского общества историков  
медицины



Запланировано проведение  
**выставки в Государственной Думе**  
«Медики Великой Отечественной»

Соблюдение баланса между помощью при коронавирусе и лечением других болезней

# ОРФАННЫЕ ЗАБОЛЕВАНИЯ



- Заседание **общественного совета партпроекта «Здоровое будущее»** с обсуждением задач терапии орфанных заболеваний, в том числе СМА и муковисцидоза (14.02.2020)
- Заседание **Межфракционной рабочей группы** по совершенствованию законодательства в сфере лекарственного обеспечения граждан –обсуждение политики государства в лечении СМА (20.02.2020)
- Расширенное заседание **Экспертного совета** по орфанным заболеваниям в рамках II «Орфанного форума» (28.02.2020)
- **Фотовыставка «Редкие судьбы. Жизнь и надежда»** в Государственной Думе, посвященная людям, страдающим орфанными заболеваниями (03.03.2020)
- **Федеральный закон от 13 июля 2020 г. №206-ФЗ** о Федеральном регистре обеспечения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания
- Презентация **II тома Ежегодного бюллетеня по орфанным заболеваниям** на заседании Экспертного совета. Обсуждение **поручений Президента** по созданию единого источника финансирования лечения детей с орфанными заболеваниями (20.07.2020)
- Особое внимание вопросам финансирования программы «14 нозологий» в рамках **«нулевых чтений» бюджета** на заседании Комитета (23.09.2020)
- Решение о проведении **парламентских слушаний** в Государственной Думе (осень 2020)

# ОНКОЛОГИЧЕСКИЕ И СЕРДЕЧНО-СОСУДИСТЫЕ ЗАБОЛЕВАНИЯ



- Посещение **онкологических отделений ДКЦ 1 ЮЗАО г. Москвы** – обсуждение проблем и перспектив развития отрасли, электронного документооборота, взаимодействия с онкологическими стационарами и федеральными клиниками (27.01.2020)
- Заседание **общественного совета партпроекта «Здоровое будущее»** - обсуждение проблем детской онкологии и межрегиональных центров (14.02.2020)
- **Эфир медиacentра «Патриот»** на тему лечения онкологических заболеваний в России – обсуждение «сбора средств» на лечение пациентов (15.06.2020)
- **Круглый стол Совета Федерации «Усиление мер профилактики и лечения сердечно-сосудистых заболеваний в новых условиях»** (10.07.2020)
- Обсуждение **исполнения бюджета ФФОМС и «нулевые чтения» федерального бюджета** – обсуждение необходимости безусловного исполнения финансирования приоритетных направлений, в т.ч. лечения пациентов с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями (15.09.2020 и 23.09.2020)
- Контроль Федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» в рамках **Рабочей группы Комитета** по законодательному сопровождению и мониторингу национального проекта «Здравоохранение»
- Расширенные заседания **Экспертного совета** по вопросам обращения лекарственных средств и **Рабочей группы** по онкологии, онкогематологии и трансплантации по совершенствованию онкологической помощи в субъектах РФ в условиях эпидемии (03.06.2020, 05.06.2020, 22.07.2020, 13.08.2020)
- **III Международный Форум онкологии и радиологии** – обсуждение совершенствования онкологической помощи в России (22.09.2020)



Профилактика и здоровый образ жизни



# КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 72 «...обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью...»



# ВАКЦИНОПРОФИЛАКТИКА



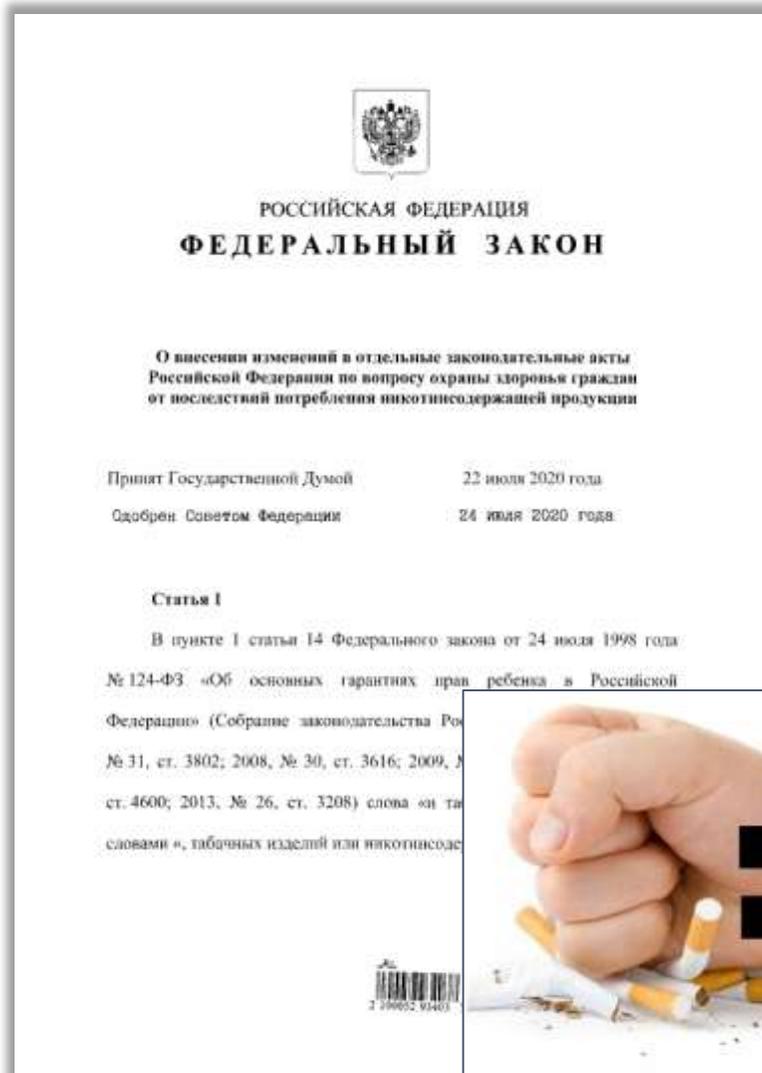
- **Парламентские слушания** по законодательному регулированию иммунопрофилактики инфекционных болезней (17.02.2020)
- **Законопроект №691078-7** о ежегодном докладе Правительства Российской Федерации о реализации национального календаря профилактических прививок (внесен в Государственную Думу)
- **Законопроект №835295-7** о расширении перечня медицинских организаций, в которых осуществляется бесплатное проведение профилактически прививок (принят в первом чтении 15.07.2020)
- **Онлайн встречи** с общественными деятелями, активистами, представителями общественных организаций по вопросам иммунопрофилактики и вакцинации
- **Дискуссионная сессия** на тему: «Иммунопрофилактика в период пандемии» в рамках Всероссийского форума «Здоровье нации – основа процветания России» (12.08.2020)
- **Круглый стол** по иммунопрофилактике инфекционных болезней (октябрь 2020 года)

# ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ ШКОЛЬНИКОВ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ



- состоялось совещание Комитета по охране здоровья на тему охраны здоровья детей в образовательных организациях (28 августа 2020)
- проводится регулярный мониторинг в рамках партпроекта «Здоровое будущее» обеспечения эпидемиологической безопасности образовательного процесса в условиях сохранения рисков распространения коронавирусной инфекции
- в Государственную Думу внесен законопроект о совершенствовании медицины в образовательных организациях
- ведется разработка законопроекта о повышении роли медработников в школах (участие в педагогических советах)

# ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН ОТ ТАБАЧНОГО ДЫМА



Принят **Федеральный закон от 31.07.2020 г. №303-ФЗ**, охраняющий здоровье граждан от последствий использования электронных курительных изделий

В первом чтении принят **законопроект №684924-7** об ограничениях перемещения немаркированной табачной продукции (29.09.2020)



«ЗДРАВООХРАНЕНИЕ 2020+»



# ЗДРАВООХРАНЕНИЕ В ПОСТЭПИДЕМИЧЕСКИЙ ПЕРИОД. ОБСУЖДЕНИЕ НА РАЗЛИЧНЫХ ПЛОЩАДКАХ...



- **Президиум Нацмедпалаты** «Как Вы представляете систему здравоохранения после пандемии COVID-19?» (25.04.2020)
- **Круглый стол журнала «Здравоохранение России»** на тему: Каким будет российское здравоохранение после пандемии? (25.05.2020)
- **Всероссийский Форум «Здоровье нации – основа процветания России»** (11.08.2020)



# ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСТВА НА ПЕРСПЕКТИВУ

внесение изменений в законодательство в сфере здравоохранения с учетом новых положений Конституции Российской Федерации

завершение работы над законопроектом «О биологической безопасности Российской Федерации»

совершенствование нормативного регулирования вакцинации

увеличение доли эффективных расходов на здравоохранение при формировании федерального бюджета на 2021 - 2023 годы в соответствии с поручением Президента Российской Федерации

корректировка показателей Государственной программы «Развитие здравоохранения» и национального проекта «Здравоохранение»

приоритетное рассмотрение законопроекта об отраслевой системе оплаты труда медицинских работников

создание правовых условий для использования ресурсов частной системы здравоохранения

создание условий для развития телемедицины, искусственного интеллекта

развитие механизмов саморегулирования медицинской деятельности, правового статуса врача и профессиональных НКО

СИСТЕМА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ:  
ОПЫТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

**БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!**

V Всероссийское совещание кафедр организации здравоохранения и общественного здоровья

2 октября 2020 года